

# Legislaturprogramm

18 – 22



## Sehr geehrte Damen und Herren Liebe Winterthurerinnen und Winterthurer

**Regieren heisst vorausschauen und planen. Mit dem Legislaturprogramm legt der Stadtrat Langfristziele und Schwerpunkte für die kommenden vier Jahre vor. Darin begegnet er den zentralen Herausforderungen mit 74 Massnahmen in sieben Handlungsfeldern und einem Querschnittsthema.**

### **Umfassender Strategieprozess**

Grundlage für das Legislaturprogramm war ein koordinierter Strategieprozess. Mittels interner Umfrage und externer Umfeldanalyse wurde eine breite Lagebeurteilung vorgenommen. Die Verwaltung setzte sich mit Stärken und Schwächen sowie Chancen und Gefahren auseinander und formulierte Herausforderungen. Der Stadtrat prüfte in der Folge die bisherigen Langfristziele und legte den politischen Handlungsbedarf in sieben Handlungsfeldern und einem Querschnittsthema fest: Kultur und Bildungsstadt, Wirtschaft, Finanzen, Mobilität und Energie, Sozialer Zusammenhalt, Urbanität und Lebensqualität, Verwaltung als Dienstleisterin und Digitalisierung als Querschnittsthema. Gemäss vorgegebenen Stossrichtungen erarbeitete die Verwaltung Massnahmen, die dazu

beitragen werden, die Herausforderungen zu meistern. Darunter befinden sich neue und bekannte Vorhaben, die der Stadtrat bis ins Jahr 2022 massgebend vorantreiben will. Damit dies gelingt, wurden sämtliche Massnahmen in der Finanzplanung verankert und in bestehenden Controlling-Instrumenten erfasst.

### **Digitalisierung als Querschnittsthema**

Winterthur ist vielfältig und einzigartig, eine Stadt mit hoher Lebensqualität. Unser Alltag wird in Zukunft immer stärker vom Megatrend Digitalisierung geprägt sein. Um dieser umfassenden Bedeutung gerecht zu werden, hat der Stadtrat die Digitalisierung als Querschnittsthema definiert. Entsprechend finden sich in allen Handlungsfeldern Massnahmen zur Digitalisierung. Diese sind nicht als abgeschlossener Massnahmenplan zu verstehen, sondern als Auftakt eines Wandels, dem sich die Stadt nicht entziehen kann und will.

**Der Stadtrat möchte das Potenzial der Zukunft nutzen und unsere Stadt gemeinsam mit allen Bewohnerinnen und Bewohnern weiterentwickeln.**

**Michael Künzle,  
Stadtpäsident**

1

## Kultur- und Bildungsstadt

Schwerpunkte bis 2022 ✓

### Aktives Kulturmarketing

Das breite Kulturangebot und das reichhaltige Kulturleben werden in Zusammenarbeit mit «House of Winterthur» professionell vermarktet.

Massnahmen ✓

KB.1.1 < Schaffung einer Kulturmarketingstelle beim «House of Winterthur»

KB.1.2 < Durchführung Kampagnen Marke Winterthur in Zusammenarbeit mit «House of Winterthur»

### Kulturförderung

Das vielfältige Kulturangebot der Stadt Winterthur wird erhalten und weiterentwickelt. Dabei werden Schwerpunkte im Bereich Museum und Musik gesetzt.

Massnahmen ✓

KB.2.3 < Schaffung der gesetzlichen Grundlage zur Weiterentwicklung der Kulturstadt Winterthur

KB.2.4 < Umsetzung des Museumskonzepts (inkl. Umbau Villa Flora)

KB.2.5 < Umsetzung der Ausgliederung des Theaters Winterthur

KB.2.6 < Ermöglichung von kulturellen Zwischennutzungen in städtischen Liegenschaften

KB.2.7 < Einsatz interaktiver Kulturvermittlungsangebote

Langfristziele ✓

Winterthur ist eine Kultur- und Bildungsstadt mit grosser Ausstrahlung und überraschender Vielfalt.

### Förderung einer optimalen Lernumgebung

Die Schulbehörden werden in eine zeitgemässe Organisation überführt. Die erforderliche Schulinfrastruktur wird zur Verfügung gestellt.

Massnahmen ✓

KB.3.8 < Reorganisation der Schulbehörden

KB.3.9 < Erneuerung der Schulinfrastruktur gemäss «Lehrplan 21»

### Aufrechterhaltung des umfassenden Bildungsangebots

Die Ausstrahlung der Bildungsstadt als Zentrum für praxisorientierte Bildung wird gestärkt, und Kinder werden bedarfsgerecht gefördert.

Massnahmen ✓

KB.4.10 < Erarbeitung Masterplan «Bildungscampus Winterthur»

KB.4.11 < Bewerbung als Austragungsort des Internationalen Berufsbildungskongresses

KB.4.12 < Erarbeitung und Umsetzung der Strategie «Frühe Förderung»

Q

Massnahme im Handlungsfeld Kultur- und Bildungsstadt zum Querschnittsthema Digitalisierung ✓

Q.13 < Einsatz von «Augmented Reality» zur Vermittlung von Kulturangeboten

**Winterthur ist ein attraktiver und selbstbewusster Wirtschaftsstandort im Metropolitanraum Zürich.**

### Förderung des Wissens- und Technologietransfers

Die Zusammenarbeit zwischen Politik, Verwaltung, Wirtschaft, Kultur und Bildung wird intensiviert.

Massnahme

- W.5.14 < Erarbeitung und Umsetzung eines Konzepts für den Wissens- und Technologietransfer

### Stärkung von Clustern

Die Vernetzung zukunftsweisender Wirtschaftszweige wird gefördert.

Massnahme

- W.6.15 < Erarbeitung und Umsetzung eines Konzepts zur Stärkung von Clustern mit hohem Wertschöpfungspotential

### Integriertes Standortmarketing

Städtische Initiativen zur Förderung der Standortattraktivität werden lanciert, um eine noch engere Verflechtung von Politik, Verwaltung, Wirtschaft, Kultur und Bildung in der Region Winterthur zu erreichen.

Massnahmen

- W.7.16 < Weiterentwicklung Talent Campus Winterthur und Sportzentrum «Win 4»
- W.7.17 < Erstellung eines 3D-Modells zur Entwicklung Neuhegi-Grüze
- W.7.18 < Einführung eines «Gemeindetags Winterthur und Umgebung»

Massnahmen im Handlungsfeld Wirtschaft zum Querschnittsthema Digitalisierung

- Q.19 < **Aufbau Fachstelle Smart City**
- Q.20 < **Erarbeitung eines Konzepts für den Einsatz von «Building Information Modeling», kurz BIM**

# 3

## Finanzen

Schwerpunkte bis 2022

Langfristziele

**Winterthur ist finanziell gesund und investiert nachhaltig.**

### Strategische Vorgaben Finanzplan

Die Investitionen werden mit möglichst vielen Eigenmitteln finanziert, damit die Neuverschuldung stabilisiert werden kann.

Massnahme

F.8.21 < Überarbeitung und Umsetzung der Finanzstrategie

### Stabilisierung der Kostentreiber

Die steigenden Ausgaben im Bereich Soziales sollen auf übergeordneter Ebene fairer verteilt werden. Im Bereich Schule wird auf die Stabilisierung der Kosten hingearbeitet.

Massnahmen

F.9.22 < Erwirken einer fairen Verteilung der Soziallasten im Kanton Zürich

F.9.23 < Erwirken von besseren Steuerungsmöglichkeiten im Bereich der Langzeitpflege

F.9.24 < Erwirken einer Stabilisierung der Sonderschulquote

### Verbesserung der Gesamtsteuereinnahmen

Die im kantonalen Vergleich unterdurchschnittliche Steuerkraft wird gesteigert.

Massnahme

F.10.25 < Optimierte Betreuung ansiedelungsinteressierter Unternehmen und solcher, die bereits in Winterthur ansässig sind

### Koordination der Instrumente zur strategischen Steuerung

Die strategischen Schwerpunkte und die Finanzplanung werden aufeinander abgestimmt.

Massnahme

F.11.26 < Optimierung der Verknüpfung von Strategieinstrumenten und Finanzplanung

# Q

Massnahme im Handlungsfeld Finanzen zum Querschnittsthema Digitalisierung

Q.27 < Vorprojekt zur Vereinheitlichung und Digitalisierung der Finanzsysteme und –prozesse

Schwerpunkte bis 2022 ✓

### Stärkung des Öffentlichen Verkehrs sowie des Fuss- und Veloverkehrs

Die Infrastruktur und das Angebot werden gestützt auf das städtische Gesamtverkehrskonzept ausgebaut. Auf eine Erhöhung der Kapazität der Bahnverbindung Winterthur-Zürich wird hingewirkt.

Massnahmen ✓

- ME.12.28 < Durchführung einer Schwachstellenanalyse Fuss- und Veloverkehr
- ME.12.29 < Umsetzung von Infrastrukturvorhaben zur Förderung des Veloverkehrs
- ME.12.30 < Erarbeiten eines Konzepts «Stadthausstrasse ohne Durchgangsverkehr»
- ME.12.31 < Erwirken der Kapazitätserweiterung auf der SBB-Strecke Zürich – Winterthur – Winterthur Grütze (Brüttener Tunnel)

### Berücksichtigung neuer Mobilitätstrends

Potenziale neuer Mobilitätsformen und -technologien werden genutzt.

Massnahmen ✓

- ME.13.32 < Erarbeitung einer Strategie und eines Konzepts zur Förderung der Elektromobilität und neuer Mobilitätsformen
- ME.13.33 < Förderung nachhaltiger Mobilität in der Verwaltung

### Effiziente Verkehrssteuerung

Regionale Verkehrssteuerung trägt dazu bei, dass das Verkehrssystem funktionsfähig und zuverlässig bleibt.

Massnahmen ✓

- ME.14.34 < Umsetzung des Konzepts Parkraumplanung und Anpassung relevanter Erlasse
- ME.14.35 < Umsetzung Konzept Regionale Verkehrssteuerung
- ME.14.36 < Erwirken des Ausbaus der Autobahnumfahrung
- ME.14.37 < Organisatorische Optimierung des Verkehrsmanagements in der Verwaltung

### Energiekonzept 2050

Es wird eine konsequente Energiepolitik verfolgt mit den langfristigen Zielen der 2000-Watt- und 1-Tonne-CO<sub>2</sub>-Gesellschaft.

Massnahme ✓

- ME.15.38 < Umsetzung des Energiekonzepts 2050

Langfristziele ✓

**Winterthur ermöglicht  
stadtverträgliche Mobilität,  
nutzt Energie effizient  
und fördert erneuerbare  
Energien.**

Massnahmen im Handlungsfeld  
Mobilität und Energie zum  
Querschnittsthema Digitalisierung ✓

- Q.39 < Einführung eines Online-Parkkartenportals
- Q.40 < Ermöglichung eines privaten Veloverleihangebots

# 5

## Sozialer Zusammenhalt

### Sozialer Zusammenhalt

Das respektvolle Zusammenleben in Vielfalt, die Integration und die Teilhabe der Bevölkerung an städtischer Politik werden gefördert.

Massnahmen

- SZ.16.41 < Umsetzung der Diversity-Strategie und des Integrationsleitbildes
- SZ.16.42 < Umsetzung von Quartierförderungs-massnahmen
- SZ.16.43 < Schaffung der gesetzlichen Grundlage für die Unterstützung von wiederkehrenden Anlässen (bspw. Dorfeten)
- SZ.16.44 < Förderung der langfristigen beruflichen Integration von Sozialhilfebeziehenden und Personen aus dem Flüchtlingsbereich
- SZ.16.45 < Stärkung der städtischen Kommunikation im Bereich Social Media

Langfristziele

**Winterthur ist sicher, vielfältig und geprägt durch ein respektvolles Zusammenleben.**

### Leben im Alter

Ein bedarfsgerechtes Pflege- und Betreuungsangebot unter Berücksichtigung «ambulant vor stationär» wird angestrebt.

Massnahmen

- SZ.17.46 < Erarbeitung Masterplan Pflegeversorgung
- SZ.17.47 < Erarbeitung Angebotsstrategie Alter und Pflege
- SZ.17.48 < Erarbeitung Immobilienstrategie Alter und Pflege

### Sichere Grossstadt

Dank enger, interdisziplinärer Zusammenarbeit bleibt Winterthur die sicherste Grossstadt. Die Stadtpolizei wird auf die urbanen Sicherheitsbedürfnisse ausgerichtet.

Massnahmen

- SZ.18.49 < Umsetzung der «Roadmap 20» sowie des Sicherheitskonzepts
- SZ.18.50 < Bau des neuen Polizeigebäudes

# Q

Massnahme im Handlungsfeld Sozialer Zusammenhalt zum Querschnittsthema Digitalisierung

- Q.51 < Einsatz von Quartier-Apps zur digitalen Vernetzung von Nachbarschaften

# 6

## Urbanität und Lebensqualität

Schwerpunkte bis 2022

### Vielfältiger Stadtraum

Entwicklungschancen der Stadt werden mittels vorausschauender Raumplanung genutzt.

Massnahmen

- UL.19.52 < Aufwertung öffentlicher Räume
- UL.19.53 < Erarbeitung Nutzungskonzept Öffentliche Räume
- UL.19.54 < Weiterentwicklung von Arealen strategischer Bedeutung
- UL.19.55 < Erarbeitung von Masterplänen für städtische Bahnhofsareale
- UL.19.56 < Förderung des urbanen Zentrums Neuhegi-Grüze
- UL.19.57 < Erarbeitung von Instrumenten zur Verankerung städtebaulicher Qualitäten (zBsp. Hochhauskonzept)
- UL.19.58 < Erarbeitung einer Freiraumstrategie und Umsetzung des Leitbilds Gartenstadt
- UL.19.59 < Erarbeitung städtebaulicher Grundlagen hinsichtlich der zunehmenden Hitzebelastung im urbanen Raum

Langfristziele

Winterthur ist ein lebendiger Stadtraum mit starken Quartierzentren und attraktiven Grün- und Freiräumen.

### Bewahrung natürlicher Lebensgrundlagen

Winterthur bietet ein gesundes Lebensumfeld. Die Stadt verfolgt dabei eine weit-sichtige Energie- und Klimapolitik.

Massnahme

- UL.20.60 < Umsetzung der Umweltstrategie

### Förderung der Bewegung der Bevölkerung

Zeitgemässe und zur Aktivität animierende Sport-, Grün- und Freizeitanlagen werden zur Verfügung gestellt.

Massnahmen

- UL.21.61 < Umsetzung des Masterplans Deutweg
- UL.21.62 < Sanierung und Erweiterung städtischer Sportanlagen
- UL.21.63 < Weiterführung des Programms Raum für Bewegung und Sport

# Q

Massnahme im Handlungsfeld Urbanität und Lebensqualität zum Querschnittsthema Digitalisierung

- Q.64 < Optimierung der Grünflächenbewirtschaftung mittels elektronischer Überwachung und automatisierter Pflege



## Verwaltung als Dienstleisterin

### Langfristziele

Winterthur profitiert von einer Stadtverwaltung, die kundenfreundliche und hochwertige Dienstleistungen effizient erbringt.

### Digitale Verwaltung

Die digitalen Kundendienste werden ausgebaut, und die dazu notwendige Informatikinfrastruktur wird aufgebaut.

#### Massnahmen

- DL.22.65 < Ausbau digitaler Schalterangebote mittels Videochat-Lösungen
- DL.22.66 < Ausbau eines digitalen Portals für Kunden von Stadtwerk Winterthur
- DL.22.67 < Erweiterung der Webshops um digitale Zahlungsmöglichkeiten
- DL.22.68 < Nutzung städtischer Angebote über den Swisspass (bspw. Sportpass)
- DL.22.69 < Ausbau der elektronischen Geschäftsführung

### Attraktive Arbeitgeberin

Die Stadt Winterthur bietet ein vielfältiges und dynamisches Arbeitsumfeld und wird langfristig als interessante und motivierende Arbeitgeberin wahrgenommen.

#### Massnahmen

- DL.23.70 < Finanzielle Stabilisierung der Pensionskasse der Stadt Winterthur
- DL.23.71 < Verwaltungsinterne Umsetzung der Diversity-Strategie
- DL.23.72 < Umsetzung von Massnahmen aus der Personalbefragung
- DL.23.73 < Ermöglichung verwaltungsinterner Job-Rotationen
- DL.23.74 < Durchführung einer Analyse der Bedürfnisse von jungen Arbeitnehmenden

*Herausgeber* ✓

**Die Legislaturzeitschrift wurde vom Stadtrat der Stadt Winterthur am 26. September 2018 zuhänden des Grossen Gemeinderates und der Öffentlichkeit verabschiedet.**

*Download* ✓

**Die vorliegende Broschüre kann unter [www.stadt.winterthur.ch/stadtrat](http://www.stadt.winterthur.ch/stadtrat) heruntergeladen werden.**

*Produktion* ✓

**Stadtkanzlei  
Führungsunterstützung  
Pionierstrasse 7  
8403 Winterthur**

*Gestaltung* ✓

**m adam Grafikbüro, Winterthur  
madam.ch**