



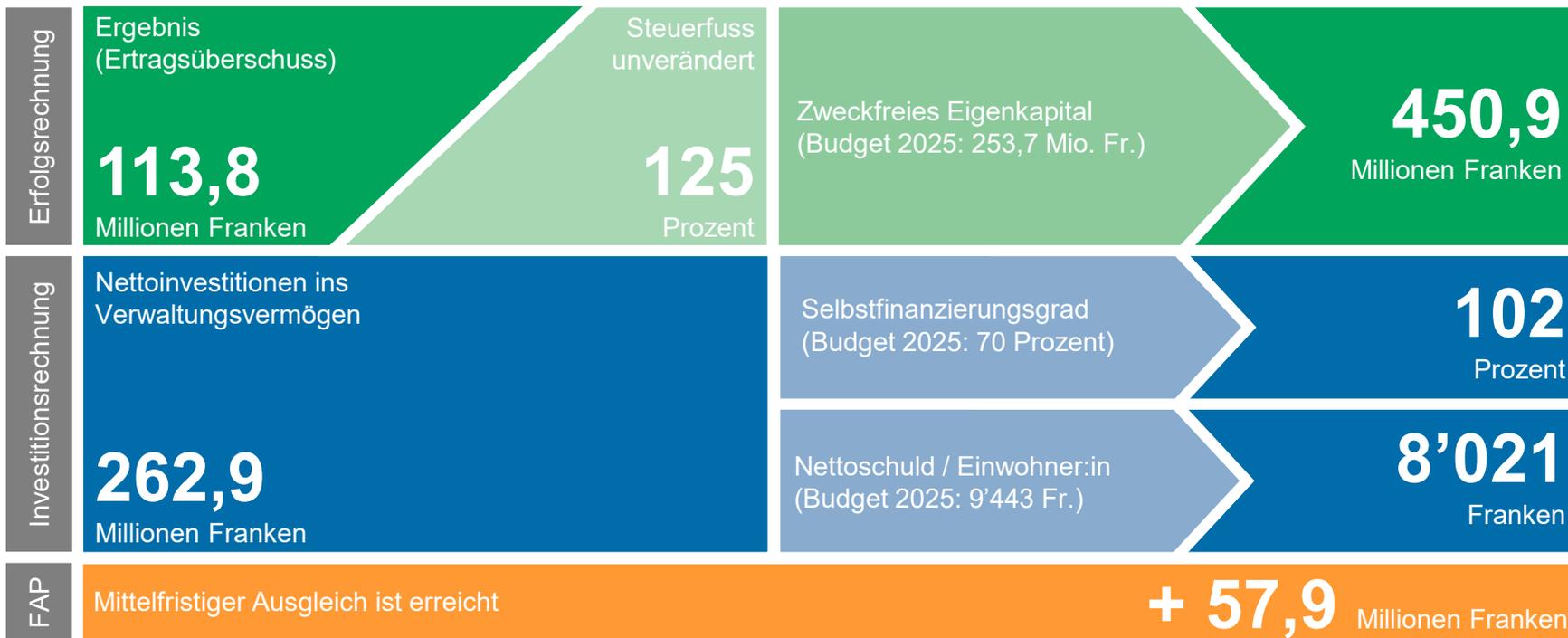
# Budget 2026

Medienkonferenz, 23. September 2025

Kaspar Bopp, Vorsteher Departement Finanzen

# Ertragsüberschuss bei stabilem Steuerfuss

Stadt Winterthur

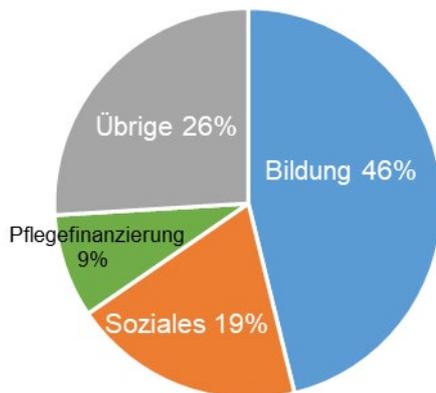


# Prägende Faktoren Budget 2026

# Ausserordentlicher Bewertungsgewinn bei den Immobilien

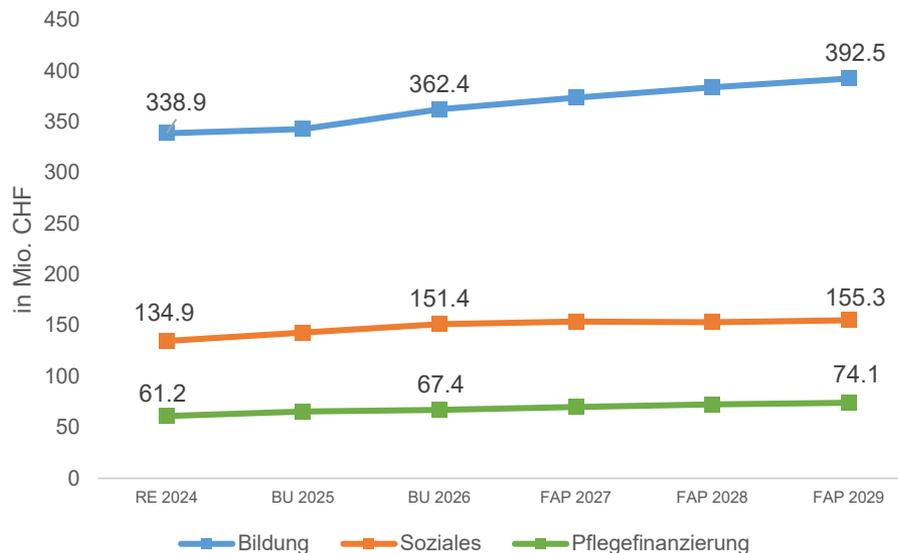
- 2026 fällt die periodische, turnusgemässe **Neubewertung der unbebauten Grundstücke im Finanzvermögen** der Stadt Winterthur an.
- Stadt orientiert sich an **Steuerwerten des Kantons**, die per 1. Januar 2026 erstmals seit 2009 angepasst wurden (Weisung des Regierungsrates)
- Neubewertung führt zu einem Bewertungsgewinn beim Finanzvermögen der Stadt.  
Geschätzte Wertzunahme: **140 Millionen Franken**
- Wertsteigerung ist **nicht mit effektivem Geldfluss** verbunden

# Stark steigende Kosten in Bildung, Soziales und Gesundheit



**74 Prozent** der Einnahmen aus Steuern und Ressourcenausgleich werden für Bildung, Soziales und Gesundheit eingesetzt

## Entwicklung der Kosten pro Aufgabenbereich



# Schwächere Wirtschaftsentwicklung, Unsicherheiten bleiben

- **Unterdurchschnittliches Wachstum** der Schweizer Wirtschaft in den Jahren 2025 und 2026 zu erwarten
- **Unsicherheiten** in der internationalen Wirtschaftspolitik bleiben hoch, exponierte exportorientierte **Schweizer Wirtschaft**
- **Privater Konsum** gehemmt durch negative Arbeitsmarkteffekte und Konjunkturprognosen

# Erfolgsrechnung Budget 2026

# Bewertungsgewinn kompensiert Kostensteigerungen

## Erfolgsrechnung nach Departement

Produktgruppen	BU 2026 in Mio CHF	BU 2025 in Mio CHF	Abw. 25/26 in Mio CHF	RE 2024 in Mio CHF
Departement Präsidiales	51.8	49.3	2.5	46.1
Departement Finanzen	-938.3	-800.8	-137.5	-794.6
Departement Bau und Mobilität	43.4	41.8	1.6	35.3
Departement Sicherheit und Umwelt	51.4	50.0	1.4	48.5
Departement Schule und Sport	378.9	358.6	20.3	354.2
Departement Soziales	240.7	229.5	11.2	221.0
Departement Technische Betriebe	43.5	40.5	3.0	36.8
Behörden und Stadtkanzlei	14.8	12.5	2.3	10.7
<b>Ergebnis Stadt</b>	<b>-113.8</b>	<b>-18.7</b>	<b>-95.1</b>	<b>-41.9</b>

Minderaufwand (-) oder Mehrertrag (+)

Mehraufwand (+) oder Minderertrag (-)

# Überschuss dank gutem Finanzergebnis

## Erfolgsrechnung Überblick

Sachbereich	BU 2026	BU 2025	Abw. 25/26		RE 2024
	in Mio. CHF	in Mio. CHF	Mio. CHF	in %	in Mio. CHF
<b>Betrieblicher Aufwand</b>	<b>1744.8</b>	<b>1664.6</b>	<b>80.2</b>	<b>4.8</b>	<b>1786.0</b>
Personalaufwand	582.3	558.5	23.8	4.3	420.6
Sach- und übriger Betriebsaufwand	355.1	346.8	8.3	2.4	593.5
Abschreibungen Verwaltungsvermögen	130.9	122.8	8.1	6.6	114.9
Einlagen in Spezialfinanzierungen und Fonds	38.1	39.8	-1.7	4.3	52.7
Transferaufwand	637.7	596.2	41.5	7.0	603.5
Durchlaufende Beiträge	0.8	0.5	0.3	49.2	0.7
<b>Betrieblicher Ertrag</b>	<b>1718.4</b>	<b>1664.9</b>	<b>53.4</b>	<b>3.2</b>	<b>1810.7</b>
Fiskalertrag	521.2	504.2	17.0	3.4	569.3
Regalien und Konzessionen	1.7	1.8	-0.1	6.0	1.8
Entgelte	531.9	541.8	-9.8	1.8	615.0
Übrige Erträge	21.0	16.3	4.7	28.8	18.5
Entnahmen aus Spezialfinanzierungen und Fonds	15.5	14.6	0.9	6.3	27.5
Transferertrag	626.4	585.8	40.6	6.9	577.9
Durchlaufende Beiträge	0.8	0.5	0.3	49.2	0.7
<b>Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit</b>	<b>-26.5</b>	<b>0.3</b>	<b>-26.7</b>	<b>8998.2</b>	<b>24.7</b>
<b>Ergebnis aus Finanzierung</b>	<b>140.1</b>	<b>18.2</b>	<b>121.9</b>	<b>668.9</b>	<b>18.1</b>
<b>Ergebnis aus a.o. Aufwand und Ertrag</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.0</b>	<b>0.0</b>	<b>-0.8</b>
<b>GESAMTERGEBNIS</b>	<b>113.8</b>	<b>18.7</b>	<b>95.1</b>	<b>509.9</b>	<b>41.9</b>

Minderaufwand (-) oder Mehrertrag (+)

Mehraufwand (+) oder Minderertrag (-)

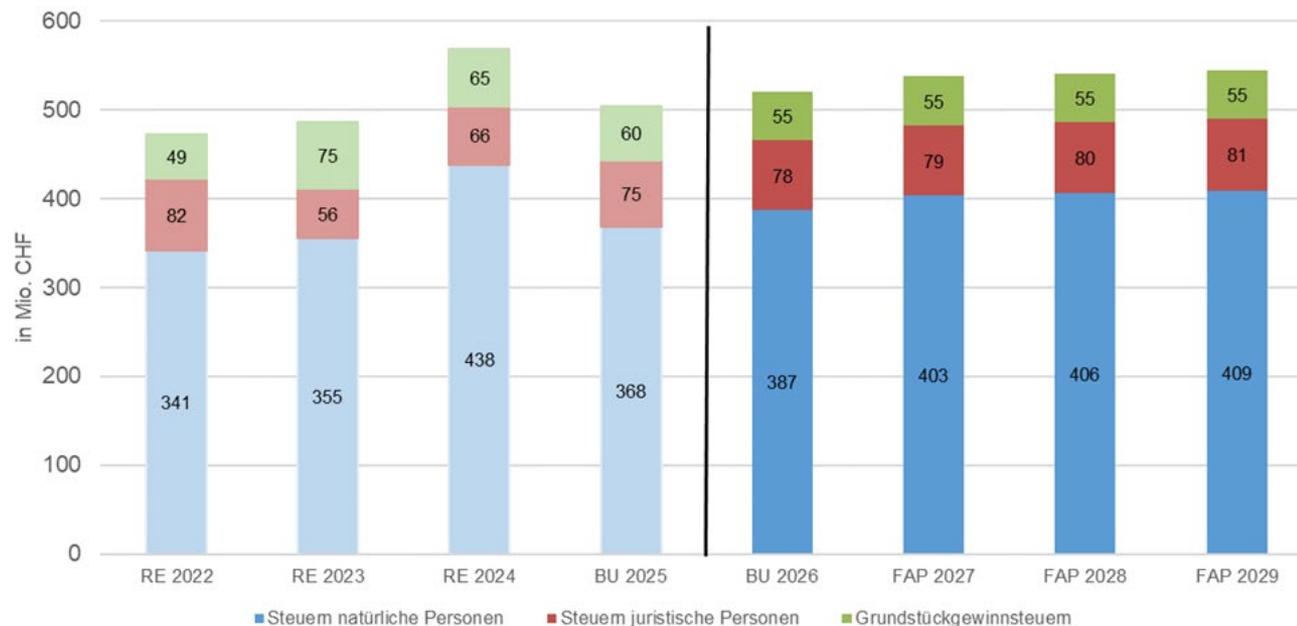
# Mehr Stellen vor allem für Schule/Betreuung und Soziales/Pflege

Im Budget 2026 werden **74,8 Stellen neu beantragt**, darunter:

- **24 Stellen** aufgrund der steigenden Anzahl an Schülerinnen und Schülern sowie aufgrund des Wachstums in der familienergänzenden Betreuung
- **22 Stellen** im Bereich Soziales, mehrheitlich bei den Alterszentren aufgrund höherer Pflegeintensität sowie in der Sozial- und Erwachsenenhilfe aufgrund gesteigerter Falllast
- **9 Stellen** zur Umsetzung der Stadtklimainitiativen und der energetischen Sanierung der städtischen Liegenschaften.
- **6 Stellen** für Angebots- und Fahrplanausbau bei Stadtbus

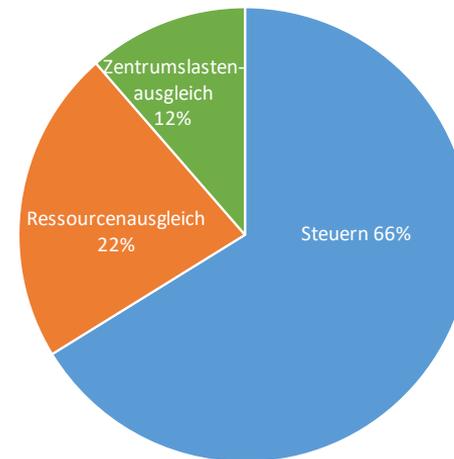
# Steigende Steuererträge bei den Privatpersonen und Unternehmen

## Entwicklung Fiskalertrag



# Finanzausgleich zentral für unsere Aufgabenerfüllung

- **Ressourcenausgleich 2026:**  
Die Stadt erhält 176,0 Millionen Franken (plus 4,0 Mio. Fr. gegenüber Budget 2025)
- **Zentrumslastenausgleich:**  
Die Stadt erhält 89,9 Millionen Franken (festgelegter Betrag, Anpassung jeweils an Teuerung)



Damit machen Ressourcen- und Zentrumslastenausgleich **34 Prozent** der gesamten Einnahmen aus Steuern und Finanzausgleich aus.

# Investitionsrechnung Budget 2026

# Sehr hohe Investitionen bei den Eigenwirtschaftsbetrieben

## Übersicht Investitionsrechnung

in Mio. CHF	BU 2026	BU 2025	Abw. 25/26	RE 2024
<b>Ergebnis Verwaltungsvermögen</b>	<b>262.9</b>	<b>236.9</b>	<b>26.1</b>	<b>166.9</b>
davon Steuerhaushalt	86.8	105.2	-18.4	102.1
davon Eigenwirtschaftsbetriebe	176.1	131.7	44.5	64.8
<b>Ergebnis Finanzvermögen (Immobilien)</b>	<b>13.5</b>	<b>11.4</b>	<b>2.0</b>	<b>3.7</b>
<b>Gesamtergebnis</b>	<b>276.4</b>	<b>248.3</b>	<b>28.1</b>	<b>170.6</b>

# Steuerfinanzierte Infrastruktur sichert Qualität der wachsenden Stadt



Ersatzneubau Forstwerkhof Eschenberg



Sanierung Waaghaus



Instandsetzung Sportplatz Steinacker (Bild: Jörg Vieli)



Ersatz Kinderbereich Freibad Geiselweid



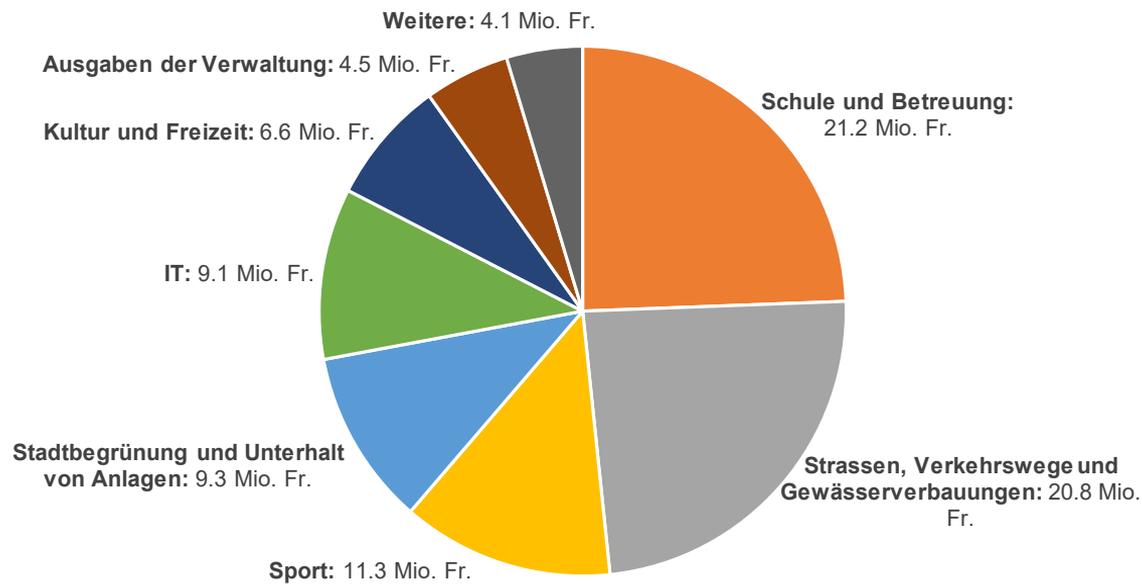
Holzmodulbau Schulhaus Rychenberg (Bild: heimarchitektur)



Ersatzneubau Stirntribüne Stadion Schützenwiese

# Investitionen in Schulraum und Strasseninfrastruktur

## Nettoinvestitionen Steuerhaushalt nach Themen



# KVA und ARA prägen Investitionen in den Betrieben



Ersatz zweite Verfahrenslinie  
Kehrichtverwertungsanlage (KVA)



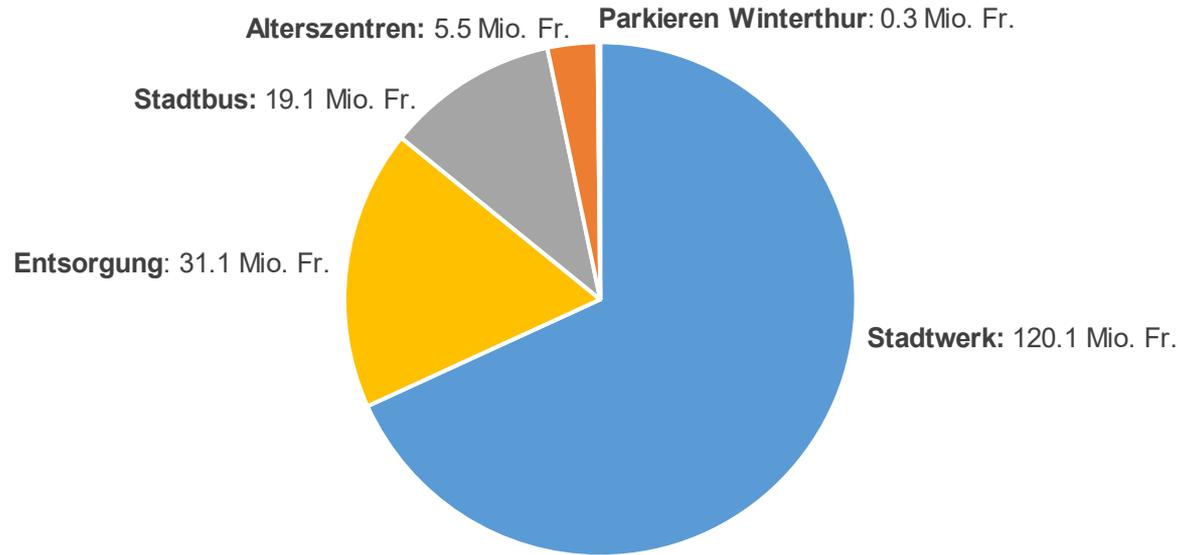
Sanierung Abwasserreinigung (ARA)



Erneuerung Busflotte Stadtbus Winterthur

# Grossprojekte von Stadtwerk prägen Gesamtsicht

## Nettoinvestitionen Eigenwirtschaftsbetriebe



# Finanz- und Aufgabenplan (FAP) 2026–2029

# FAP bestätigt strukturelle Herausforderungen

## Erfolgsrechnung:

- **Aufwandsteigerungen** in Schule und Betreuung, Individuelle Unterstützung sowie bei der Pflegefinanzierung setzen sich fort
- **Einnahmentwicklung bleibt** hinter jener der Ausgaben **zurück**

## Investitionsrechnung:

- Investitionen steigen gesamtstädtisch auf ein **sehr hohes Niveau**, v.a. aufgrund Sanierungen der Abwasserreinigungsanlage (ARA) und Kehrrichtverwertungsanlage (KVA) sowie Grossprojekten der Alterszentren
- Im Steuerhaushalt v.a. Strassenbauprojekte und Schulbauten prägend

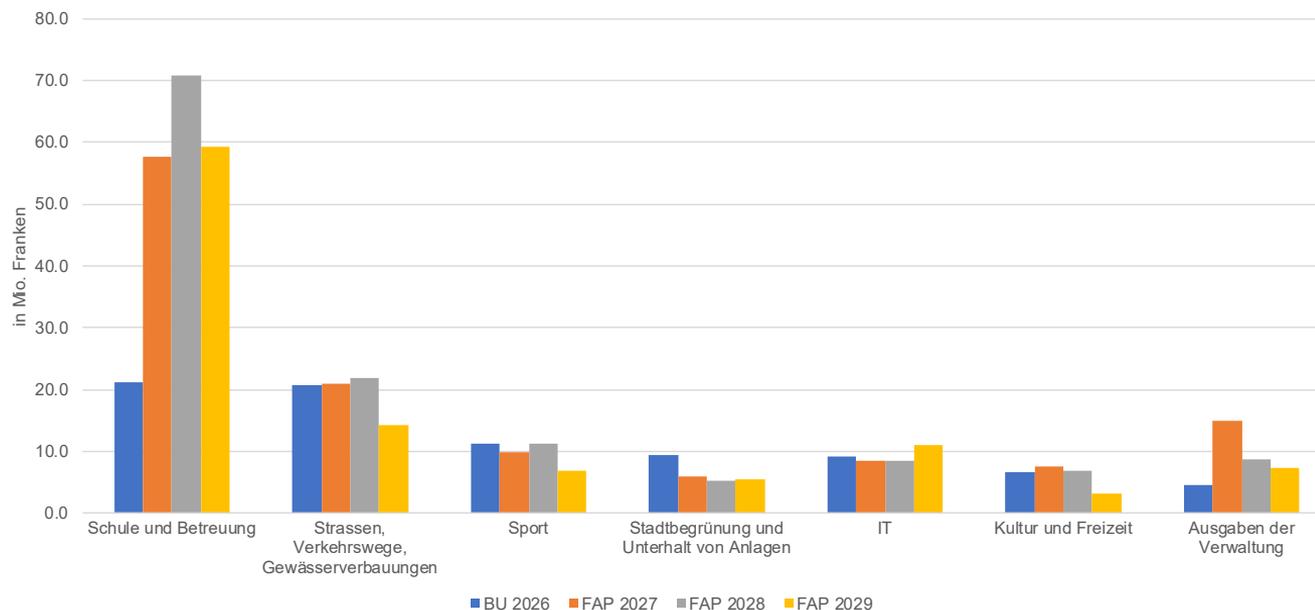
# Drohende Defizite ab 2027 und weiter steigende Investitionen

## Überblick FAP

in Mio. CHF	BU 2026	FAP 2027	FAP 2028	FAP 2029
<b>Ergebnis Erfolgsrechnung</b>	<b>113.8</b>	<b>41.0</b>	<b>40.8</b>	<b>64.9</b>
<b>Netto-Investitionen Verwaltungsvermögen</b>	<b>262.9</b>	<b>410.5</b>	<b>377.7</b>	<b>355.6</b>
davon Steuerhaushalt	86.8	127.4	132.7	105.4
davon VV Eigenwirtschaftsbetriebe	176.1	283.1	245.1	250.2
<b>Netto-Investitionen Finanzvermögen</b>	<b>13.5</b>	<b>14.0</b>	<b>7.8</b>	<b>3.4</b>

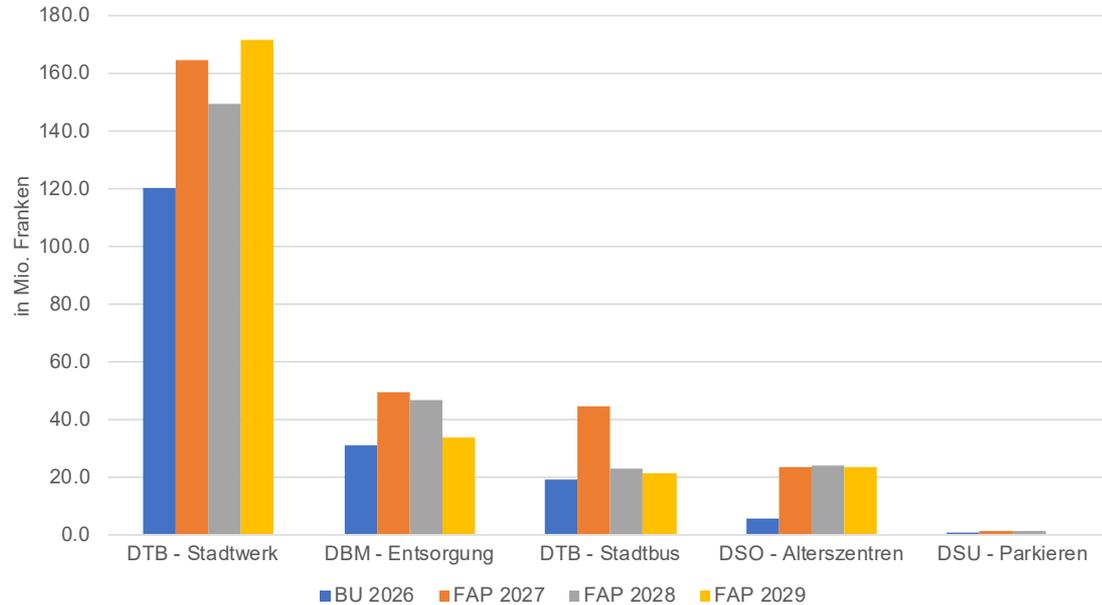
# Schule und Betreuung als Haupttreiber bei den Investitionen

## Nettoinvestitionen FAP: ausgewählte Themen



# Grossprojekte von Stadtwerk weiterhin prägend

## Nettoinvestitionen FAP: Eigenwirtschaftsbetriebe



# Fazit und Ausblick

# Stadtfinanzen zunehmend unter Druck

- Überschuss (v.a. Bewertungsgewinn Liegenschaften) darf nicht über die strukturellen Herausforderungen hinwegtäuschen, die sich akzentuieren
- Hoher Entwicklungs- und Erneuerungsbedarf erfordert grosses finanzielles Engagement
- Anhaltendes Bevölkerungswachstum und demografische Veränderungen führen zu steigenden Kosten und Investitionen (v.a. in den Bereichen Bildung, Soziales und Pflege, die sich nicht direkten Steuern lassen)
- Finanzielle Risiken durch finanzpolitische Entwicklungen auf verschiedenen Staatsebenen

# Finanzierung der Zukunft Winterthurs

- Aktuelles Budget ermöglicht Weiterverfolgung der strategischen Ziele, stärkt das Eigenkapital der Stadt und lässt die Nettoschuld sinken
- Um den Finanzhaushalt im Lot zu halten, verfolgt der Stadtrat eine klare Finanzstrategie, steuert und priorisiert seine Aufgaben konsequent
- Stadtrat setzt sich auf allen Staatsebenen aktiv für eine faire Verteilung der finanziellen Ressourcen und Lasten ein
- Stadtrat behält Entwicklung im Blick, wägt seine Handlungsmöglichkeiten ab und leitet bei Bedarf Massnahmen in die Wege
- Ziel: Winterthur als attraktiver Wohn- und Arbeitsort und starke Zentrumsstadt

**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit.**